



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO GOSPODARSTVA I
ODRŽIVOG RAZVOJA

Uprava za procjenu utjecaja na okoliš i
održivo gospodarenje otpadom

KLASA: 351-02/22-59/09

URBROJ: 517-05-1-3-2-24-7

Zagreb, 19. travnja 2024.

Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja u postupku produženja suglasnosti na Izvješće o sigurnosti za područje postrojenja Skladište gospodarskog eksploziva Sičane, operatera Brodomerkur d.d. iz Splita, na temelju odredbe članka 125. stavka 4. Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine”, broj 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18) donosi

PRODUŽENJE SUGLASNOSTI

- I. Produžuje se suglasnost na Izvješće o sigurnosti za područje postrojenja Skladište gospodarskog eksploziva Sičane, operatera Brodomerkur d.d. iz Splita, KLASA: 351-02/15-59/23, URBROJ: 517-06-2-2-2-17-23 od 5. rujna 2017. za pet (5) godina, odnosno do 26. rujna 2027. godine.
- II. Politika sprječavanja velikih nesreća od 6. veljače 2024. i Unutarnji plan za Skladište gospodarskog eksploziva Sičane iz veljače 2024. sastavni su dio suglasnosti.
- III. Ovo produženje suglasnosti objavljuje se na internetskoj stranici Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja.

Obrazloženje

Operater postrojenja, Brodomerkur d.d. iz Splita podnio je 5. rujna 2022. godine Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) zahtjev za produženjem važenja suglasnosti Ministarstva, KLASA: 351-02/15-59/23, URBROJ: 517-06-2-2-2-17-23 od 5. rujna 2017. godine na Izvješće o sigurnosti za područje postrojenja Skladište gospodarskog eksploziva Sičane (u daljnjem tekstu: Suglasnost).

Suglasnost je u skladu s odredbama Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine”, broj 80/13, 153/13 i 78/15) izdana na rok važenja od pet godina. Prema odredbi članka 125. stavka 4. Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine”, broj 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18; u daljnjem tekstu: Zakon) važenje suglasnosti može se na zahtjev operatera produžiti na još pet godina, uz uvjet da operater dokaže da se u području postrojenja nisu promijenili uvjeti na temelju kojih je dana prvobitna suglasnost na Izvješće o sigurnosti te da su ispunjeni uvjeti u

skladu sa Zakonom i Uredbom o sprječavanju velikih nesreća koje uključuju opasne tvari („Narodne novine“, broj 44/14, 31/17 i 45/17 – Ispravak, u daljnjem tekstu: Uredba).

Kako bi Ministarstvo moglo ocijeniti osnovanost zahtjeva operatera za produženjem Suglasnosti temeljem odredbi Zakona i Uredbe, Ministarstvo je dopisom, KLASA: 351-02/22-59/09, URBROJ: 517-05-1-3-2-23-2 od 28. studenoga 2023. godine zatražilo očitovanje Državnog inspektorata Republike Hrvatske temeljem provedenih inspekcijskih nadzora na području postrojenja a vezano uz prisutnost novih tvari na području postrojenja, njihovu klasifikaciju sukladno Uredbi o sprječavanju velikih nesreća koje uključuju opasne tvari i maksimalnu ukupnu količinu te provedbu aktivnosti i sigurnosnih mjera sukladno izdanoj Suglasnosti, a posebice onih za poboljšanje primjene Politike sprječavanja velikih nesreća i implementacije sustava upravljanja sigurnošću iz točke IV. Suglasnosti. Pored navedenog, a slijedom odredbe članka 19. stavka 1. točke 1., 2. i 3. Uredbe operater je u obvezi redovito preispitivati te ako je potrebno ažurirati Politiku sprječavanja velikih nesreća i Izvješće o sigurnosti, i to u rokovima i slučajevima kako slijedi: najmanje svakih 5 godina od izdavanja suglasnosti na Izvješće o sigurnosti, odnosno donošenja Politike sprječavanja velikih nesreća; bez odlaganja, a prije planirane značajne promjene i/ili rekonstrukcije: u području postrojenja; skladišnom prostoru; u postupku u kojem se koristi opasna tvar, u količini, prirodi, agregatnom stanju opasne tvari u usporedbi s podacima sadržanim u postojećem Izvješću o sigurnosti; u bilo koje drugo vrijeme, a iz razloga, odnosno slučajeva koji se navodi u točki 3. stavka 1. tog članka.

Slijedom navedenog, operater je u prilogu zahtjeva dostavio dokument Promjene u odnosu na postojeće Izvješće o sigurnosti i Unutarnji plan iz kolovoza 2022. godine za Skladište gospodarskog eksploziva Sičane, a naknadno Unutarnji plan iz veljače 2024. godine, urudžbirano u spis predmeta. U dokumentaciji operatera navedeno je kako slijedi.

Vežano uz dio Izvješća o sigurnosti koji se odnosi na informacije o sustavu upravljanja i organizaciji područja postrojenja iz perspektive sprječavanja velikih nesreća uvidom u dokumentaciju Ministarstvo je utvrdilo da Brodomerkur d.d. ima izradenu Politiku sprječavanja velikih nesreća kojom se jamči visok stupanj zaštite čovjeka i okoliša odgovarajućim sigurnosnim sredstvima, strukturama i sustavima upravljanja. U veljači 2024. godine donesena je nova Politika, međutim sadržajno se nije mijenjala u odnosu na prethodnu, već se samo promijenio potpisnik. Vežano uz sustav upravljanja sigurnošću, dokumenti koji se odnose na prepoznavanje i procjenu značaja opasnosti, nadzor rada postrojenja, upravljanje promjenom, planiranje za slučaj opasnosti i praćenje učinkovitosti, reviziju i pregled nisu se značajno mijenjali te su ažurirani prema posebnim propisima iz područja zaštite od požara, civilne zaštite, zaštite na radu i sl. Nadalje, Unutarnji plan izrađen za Skladište gospodarskog eksploziva Sičane sadrži podatke o odgovornim osobama te postupanju u slučaju nesreće unutar Skladišta gospodarskog eksploziva Sičane kao i podatke o sudjelovanju operatera u sustavu zaštite i spašavanja na razini jedinica lokalne i regionalne samouprave u slučajevima kada se posljedice nesreće na postrojenju prošire izvan područja postrojenja. Temeljna opredjeljenja i dokumenti u upravljanju zaštitom zdravlja i sigurnošću i zaštitom okoliša prema navodima operatera nisu se značajno mijenjali od 2017. godine.

Vežano uz dio Izvješća o sigurnosti koji se odnosi na opis lokacije područja postrojenja uvidom u dostavljenu dokumentaciju operatera Ministarstvo nalazi da se određenje postrojenja i drugih aktivnosti područja postrojenja koje bi mogle predstavljati rizik od velikih nesreća kao i identifikacija susjednih postrojenja i područja, uključujući javne objekte izvan djelokruga Uredbe te područja i zbivanja koja bi mogla biti izvor ili povećati rizik izbijanja te posljedice velikih nesreća nisu značajno mijenjali od 2017. godine.

Vežano uz dio Izvješća o sigurnosti koji se odnosi na tehnološki opis postrojenja uvidom u dostavljenu dokumentaciju Ministarstvo je utvrdilo da su tehnološko stanje postrojenja i spremnički prostor nepromijenjeni u odnosu na Izvješće iz 2017. godine. U dijelu koji se odnosi na opis opasnih tvari, Ministarstvo je utvrdilo prisutnost novih tvari – gospodarskih eksploziva sljedećih komercijalnih naziva: Perunit E, Poladyn 31 ECO i Emulinit GM1. Očitovanjem Državnog inspektorata potvrđeno je da tvar Perunit E više nije prisutna na lokaciji područja postrojenja a da dvije nove tvari ne spadaju u novu kategoriju opasnosti, imaju slična fizikalna i kemijska svojstva kao i ostale prisutne tvari te je ukupna količina prisutnih tvari ostala nepromijenjena. Slijedom navedenog, mogući iznenadni događaji, procijenjeni dosezi pripadajućih scenarija i vjerojatnosti događaja odnosno određeni rizik od opasnosti od velikih nesreća koji su obrađeni u Izvješću o sigurnosti za koji je dana suglasnost ostaju i dalje primjenjivi.

Vežano uz dio Izvješća o sigurnosti koji se odnosi na mjere zaštite i interventne mjere za ograničavanje posljedica velike nesreće Ministarstvo je utvrdilo da nije bilo značajnih promjena u odnosu na Izvješće o sigurnosti iz 2017. godine, da opis opreme u postrojenju koja se koristi za ograničavanje posljedica velikih nesreća nije značajno mijenjan; da je organizacija uzbunjivanja i intervencije kao i opis vanjskih i unutrašnjih raspoloživih resursa koji se mogu mobilizirati nepromijenjeno u odnosu na Izvješće o sigurnosti iz 2017. godine; da vlastite snage operatera, sigurnosna oprema i sredstva nisu značajno mijenjani te su detaljno opisani u Izvješću o sigurnosti kao i tehničke mjere, ne tehničke mjere i postupanje u slučaju nesreće. U prilogu je dostavljen revidirani Unutarnji plan za postupanje unutar Skladišta gospodarskog eksploziva Sičane iz veljače 2024. godine.

Državni inspektorat Republike Hrvatske dostavio je očitovanje, KLASA: 351-01/24-01/33, URBROJ: 443-02-03-13-24-3 od 30. siječnja 2024. godine u kojem je navedeno sljedeće: na području skladišta postrojenja prisutne su dvije nove tvari: Poladyn 31 i Emulinit GM1. Za inicijalna sredstva i štapine utvrđeno je također da nema promjena u odnosu na prethodno Izvješće o sigurnosti. Operater je poduzeo korake za dopunom i ispravkom dostavljenih tabelarnih prikaza eksploziva i inicijalnih sredstava te ostalih tvari, uz koje su navedene i pripadajuće oznake upozorenja. Uvidom u rubne i identifikacijske brojeve prema ADR-u eksplozivnih tvari uskladištenih na području postrojenja, utvrđeno je da nije bilo promjene u odnosu na vrste eksploziva koje se skladište te u količini koja se skladišti. Prema evidencijama Ministarstva unutarnjih poslova na Skladištu nije bilo prekoračenja dozvoljenih količina. Također, nadzorom je utvrđeno da je u tijeku ažuriranje podataka u bazi RPOT.

Nakon obavljenog koordiniranog inspekcijskog nadzora u periodu od 11. do 15. ožujka 2024. godine, Državni inspektorat dostavio je na zamolbu Ministarstva elektroničkom poštom urudžbiranom u spis predmeta dodatno očitovanje u kojem se navodi sljedeće: očevidom na terenu i pregledom predočene dokumentacije utvrđeno je da je potrebno ispraviti omaškom izostavljen podatak za Objekt 4 da se u njemu nalaze eksplozivne tvari UN/ADR skupine 1.4. u ukupnoj količini (maksimalna očekivana količina) od 0,546 t. Nadalje, što se tiče tvari komercijalnih naziva Riodin HE, Hydromite 1 i Riofuse MGE utvrđeno je da su navedene tvari postojeće i prisutne te su ažurirane i u RPOT-u.

Vežano uz provedbu aktivnosti i sigurnosnih mjera sukladno izdanoj Suglasnosti, a posebice onih za poboljšanje primjene Politike sprječavanja velikih nesreća i implementacije sustava upravljanja sigurnošću iz točke IV. Suglasnosti, Državni inspektorat u dostavljenom očitovanju navodi sljedeće: Operater ima izrađenu Politiku sprječavanja velikih nesreća iz veljače 2024. godine i uspostavljen Sustav upravljanja sigurnošću. Utvrđeno je da je operater usvojio Politiku sprječavanja velikih nesreća kojom se jamči visok stupanj zaštite čovjeka i

okoliša odgovarajućim sigurnosnim sredstvima, strukturama i sustavima upravljanja, a ista je obvezujuća za sve zaposlenike i kooperante. Provjera implementacije Politike obavlja se putem internog nadzora. Ažuriranje i revizija Sustava provode se u slučaju potrebe usklađivanja s novim zakonskim propisima, nepravilnostima nakon internog nadzora, audita ili revizije, odnosno inspekcijskog rješenja. Politika sprječavanja velikih nesreća razrađena je i raspravljena je po segmentima: organizacija i osoblje, prepoznavanje i procjena značajnih opasnosti, nadzor rada postrojenja, upravljanje promjenama, planiranje za slučaj opasnosti, praćenje učinkovitosti te revizije i pregledi. Nadalje, Državni inspektorat u očitovanju navodi da je utvrđeno da je uspostavljeni Sustav upravljanja sigurnošću usklađen sa zahtjevima i sadržajem iz Priloga IV. Uredbe te da omogućava provođenje Politike sprječavanja velikih nesreća kroz adekvatnu organizacijsku strukturu, odgovornosti, vježbe, procedure, procese i resurse. Zaključno, Državni inspektorat navodi da je operater dokumentirao i predočenim izvještajima, certifikatima, uvjerenjima, zapisnicima o pregledima i drugim dokumentima dokazao da je Sustav upravljanja sigurnošću uspostavljen te da isti omogućava adekvatno provođenje Politike sprječavanja velikih nesreća.

Zahtjev operatera je osnovan.

Ministarstvo nalazi da je operater preispitao status Politike sprječavanja velikih nesreća i Izvješća o sigurnosti za predmetno postrojenje sukladno zahtjevima članka 19. stavka 1. Uredbe. Prema dostavljenoj dokumentaciji proizlazi da se nisu promijenili uvjeti na temelju kojih je dana prvobitna suglasnost na Izvješće o sigurnosti iz 2017. godine, a što je operater argumentirao. Uvidom u dostavljenu Politiku iz veljače 2024. godine, Ministarstvo nalazi da se ista sadržajno nije mijenjala u odnosu na prethodnu, a temeljem očitovanja Državnog inspektorata potvrđeno je da je operater izradio Politiku sprječavanja velikih nesreća kao dokument kojim se jamči visok stupanj zaštite čovjeka i okoliša odgovarajućim sigurnosnim sredstvima, strukturama i sustavima upravljanja te da je ista obvezujuća za sve zaposlenike i kooperante. Provjera implementacije Politike obavlja se putem internog nadzora, a ažuriranje i revizija Sustava provode se u slučaju potrebe usklađivanja s novim zakonskim propisima, nepravilnostima nakon internog nadzora, audita ili revizije, odnosno inspekcijskog rješenja. Operater ima izrađenu Politiku sprječavanja velikih nesreća i uspostavljen Sustav upravljanja sigurnošću za koje je Državni inspektorat utvrdio da je usklađen sa zahtjevima i sadržajem iz priloga IV. Uredbe i omogućava provođenje Politike kroz adekvatnu organizacijsku strukturu, odgovornosti, vježbe, procedure, procese i resurse.

Slijedom svega navedenog te uzimajući u obzir zaključnu procjenu Državnog inspektorata prema kojoj je operater ovog postrojenja predočenim izvještajima, certifikatima, uvjerenjima, zapisnicima o pregledima i drugim dokumentima dokumentirao i dokazao da je Sustav upravljanja sigurnošću uspostavljen i da omogućava adekvatno provođenje Politike sprječavanja velikih nesreća, Ministarstvo nalazi da se važenje Suglasnosti može produžiti na još pet godina jer je operater dokazao da se u području postrojenja nisu promijenili uvjeti na temelju kojih je dana prvobitna suglasnost na Izvješće o sigurnosti te da su ispunjeni uvjeti u skladu sa Zakonom i Uredbom.

Uvidom u spis predmeta Ministarstvo je utvrdilo da je operater postrojenja zaprimio Suglasnost dana 26. rujna 2017. godine. Operater postrojenja je u propisanom roku u skladu s člankom 23. stavkom 1. Uredbe zatražio produženje važenja Suglasnosti, te mu se važenje Suglasnosti produžuje na još pet godina, točnije do 26. rujna 2027. godine.

Slijedom svega navedenog, Ministarstvo je na temelju članka 125. stavka 4. Zakona donijelo odluku kao u točki I. i II. izreke. Točka III. je u skladu s člankom 161. Zakona i člankom 22. stavkom 5. Uredbe.



Dostaviti:

1. Brodomerkur d.d., Solinska 47, Split
2. Državni inspektorat, Šubićeva 29, Zagreb
3. Pismohrana, ovdje

